

我国山区开发

李占魁

(中共中央农村政策研究室)

提 要 山区植被稀少,水土流失严重,商品经济意识薄弱,还处于贫困状态。山区土地资源丰富,但耕地少,土质差,粮食不能自给。山区农业分带明显,开发时应分别对待。在山区首先要搞好教育,完善联产承包制,建立横向联合经济,调整、整顿乡镇企业,以促进山区建设事业的发展。

关键词 山区 开发 商品经济 水土流失

1979年以来,党中央、国务院对山区特别对老、少、边、穷地区,采取了一系列的方针、政策、措施,在农业及其他税收、资金、物资、科技人才等方面给予了支持。总的说来,多数地区正在向好的方面转化,某些山区已出现了一批由穷变富的好典型,如:“三西”(定西、西海固、河西走廊)等;开始起步的,如吉林省盘石县、安徽省金寨县等。但目前仍有少数地区生态还在继续遭破坏。

山区综合治理及发展商品经济的情况如何,这不仅关系到山区人民的生存、生活问题,而且直接关系到我国四个现代化建设的重大问题。

一、山区生产方针问题

我国是一个多山的国家。山区、丘陵、高原面积占国土总面积的70%左右,而且山地类型又复杂多样。因此从实际出发,实事求是地确定自己的生产方针是十分重要的。但是山区又有一个程度不同,多少不一样的共同的、普遍的、一般性的问题。具体表现在:

1. 植被稀少,工程措施不多,水土流失相当严重,是山区一个带根本性的问题。
2. 一提到这些地区,都会讲到其资源是丰富的,如生物、矿藏、水资源等,但就是“穷”,口粮不能自给,又无钱花。
3. 农民文化、科技水平、素质差;交通不便,无商品经济意识,传统农业占统治地位等。

在山区生产方针上提法不一,理解各异。如以林为主,以什么林为主呢?在不同坡度上可以种不同的林种有不同的效益。坡度25°以上的山地,以草灌乔相结合的水源涵养林、防护林为主,叫生态效益林,坡度10°—25°的地带,建筑梯田,兴修水利,集约经营人工栽培速生丰产商品林,占国土总面积的2%,大约是3亿亩,坡度10°—15°的坡地大约5亿亩要搞梯田、水利设施,大力发展经济林、桑果、木本油粮、药材、经济作物,间混套粮食作物。

但三个事实不可忽视:1.以用材林为主的老林区、由于林价没有解决,木材价低,不等价交换,哪里林农亏损大、哪里林农穷,所以林农生产积极性不高,阻碍了林业生产力的提高和发展;2.非林区没有木材生产任务,自主权大,林业生产形势大好;3.经济林,经济作物多的地方,如桑、果、木本粮油、药材多,那里的农民就富裕。

山区土地资源丰富,人均15—20亩左右,这是山区最大优势。但耕地少,土质差,人均不到一亩是劣势。口粮不能自给,这不是长久之计。除集约经营好现有均不足一亩耕地外,应在山坡上搞梯田建设、水利建设,有水走水路,无水走旱作之路,发展林粮间作、混种、套种。事实证明,实行了以上措施的地方口粮做到大部自给又有钱花。广大山区只靠调入解决口粮,长期下去是行不通的。为什么? 1.能不能调入那么多粮食是一个问题;2.就能调入,有无钱买的问题;3.运输问题;4.财政补贴问题;5.粮食品种问题等。

关于多种经营问题,从理论上讲是完全正确的,说几十种上百种,从项目上来说都是有的,但是具体一分析,问题就发生了,有的是个别人能搞的,有的是少数人能搞的,有的是部分人能搞的,这些都应发展。可是,作为一个县的领导来说,应抓住千家万户都能搞的是哪一二项,或三四项呢?选择一二项有市场,集中连片形成优势;加工、销售一条龙,成为发展商品经济的起步产业。

二、开发山区要有一个发展战略目标

山区发展战略目标 山区地形是立体,多层次,应分层次治理,分层次开发利用。在黄河,长江中上游,应该按省区所属建设绿色长城带为主,结合工程措施以根治水土流失。在坡度 25° 以上的山地种草种树,草灌乔相结合或封山育林育草,把这个最高层次水源涵养林、防护林带保住。在 10° — 25° 地带,搞梯田、水利基本建设,分层次开发利用,如人工速生丰产商品林带,经济林带,牧草带,实行林、草、粮间作、套种、混种。把互利共存原理运用于这个最大的中层地带。这部分在山区里大约有七八亿亩。把生态效益、经济效益、社会效益有机地结合起来。在这里有一个林种结构调整的大课题。如南方山区马尾松所占比重大约85%,管理不善,经济效益太低。

在沟里,筑坝(石头坝、生物坝)、筑水库,蓄水、拦水、蓄洪。在河滩地,治河、垫地,增加粮田,扩大农田灌溉面积。在有限的耕地上,实行集约经营,建立旱涝保收,高产稳产田;人均几百株几千株人工速生丰产商品林;除经营好现有耕地外,人均建筑2—3亩梯田,实行林粮间种、混种或套种;人均营造价值较高的50—100株的经济林(农民称摇钱树、小银行);户均养殖若干头猪、羊、牛和鸡、鸭、鹅等;为户均1—2人在乡、镇、村工厂、矿山企业做工创造条件,有较稳定的经济收入。

搞好山区建设 既要有当年效益“短平快”项目,又要有中长期发展战略目标,还要有为农民扎根致富创造基本条件。因此必须有一个坚强的领导班子,特别是县一级领导班子。换人不改变战略目标和致富要求“接力赛”的领导班子,连续地抓它10—20年总会大见成效的。在策略上应有计划,有步骤,有重点地分期分批地集中资金、物资、技术、人才、领导精力,打歼灭战,办好一二件事。

要千方百计为提高农民文化、科技素质,培养农民具有自我发展商品经济的能力。除正规教育继续改革调整外,想主要谈一下非正规教育问题,其范围是广泛的,它最大特点是“投资少,见效快,收益大”。大约有如下几个方面:1.利用季节农闲时间,办短期专业轮训班,干什么就学什么技术知识,学了就实践,在实践基础之上再学习,连续办数年,提高到中等技术水平。2.从发展商品经济的要求出发,开办职业中学,培养各种专业科技人材,学用结合。3.发展商品经济,不发达地区和比较发达地区横向联合,利用山区土地,生物、矿藏、资源,劳动力多优势。解决资金、技术、设备、人才不足;采用开始吃小亏,最后得大利的政策,加快山区发展商品经济的步伐。4.借用别人知识技术为你咨询服务,或短期代培技术力量。5.大专院校定向为农村山区培养专业技术人才。

改变生产条件、生产环境、生态条件,梯田建设,为植物生长创造一个良好的立地条件;开展水利建设,增施有机和无机肥料提高地力,有条件的深耕,推广优良品种,地膜技术,栽培技术,科学管理方法。逐步从根本上改变手工传统农业,转向提高机械、运用现代化科学技术武装农业。提高劳动生产率。由一个劳动力生产不到1500公斤粮食,分步骤地提高到5000公斤,上万公斤的水平。

以上都属于提高农业生产力,提高劳动生产率方面的一些问题。

乡镇企业问题 中国农村劳动力转移不是进大城市而主要是在乡镇企业,但有一个过程,也是有条件的。要有大约70%农业劳动力能够转移到乡镇企业,才能达到“离土不离乡”的要求。当前乡镇企业要调整和整顿,调整的目标就是将企业由外延式为主,扩大再生产变为内涵式扩大再生产,通过依靠科技进步推动经济的增长。实施“星火计划”,用科学技术武装乡镇企业,使多数企业走上健康发展道路。

联产承包制问题 联产承包制是中国农业在共产党领导下的一个创举,它的出现和发展是当前农业生产水平所决定的,相适应的。调动了广大农民生产积极性,农业生产有了进一步的发展。如何在联产承包的基础上,逐步完善,提高地力、投入,搞农田水利建设,爱护土地,有大量工作需要做,比如:鼓励经营者对土地投入加工,提高有机质含量,改良土壤,培养土地肥力;在转移时,应有偿转让;对不投入只掠夺土地的经营,应有惩罚条例和法规。

山坡土地上建筑梯田问题 山区农田建设主要在山坡地上进行梯田建设(保土、蓄水、保肥力、保持水土),水利建设,为发展商品用材林、经济林、经济作物、粮食作物,创造一个良好的生长立地条件。在山区不建筑梯田,不给植物生长创造一个好的立地条件,就不能达到增产、高产、稳产。为什么都愿在好耕地上造用材林和经济林呢?因为它立地条件好,生长快,效益高。可是,现有耕地就那么一点,都挤在那15亿亩耕地上,粮食生产怎么办呢?

山区要发展速生商品林,经济作物、粮食作物,又需要一个好的立地条件。据河北、内蒙、辽宁、吉林、安徽省部分地区调查,在50—60年代山区已搞梯田建设,占山坡可搞梯田建设面积20—30%。许多经济林、粮食作物长势良好,丰产丰收都建立在梯田上。有的梯田已发挥了作用,但是有些人不承认梯田这一基本建设的作用。

山区在25°以上坡耕地停耕还林、还草问题 早在1952年就提出了25°以上坡耕

地要停耕还林、还草口号,直到 1987 年仅少数省区的大部分坡耕地基本上做到停耕还林还草,结果粮食形势好。但也有部分深山区 25°以上坡耕地是退不下来的。因为口粮问题解决不了。有粮食也买不起,运不起。

在一些省,如贵州要把 25°以上陡坡耕地大约 1200 万亩退下来,国家需调入 10 亿公斤粮食。正如贵州人所说的:“不退不得了(水土流失,年平均有 225 万亩转化为石林区,失去生存基本条件)”,退下来活不了”(农民无口粮吃)。

对山区 25°以上陡坡耕地退耕还林,应从实际出发,对实在无条件退耕地不应强制退。应积极引导组织农民,总结本地经验,根据坡度大小分别对待,有石头的地方筑石头坝,无石头的地方搞生物坝或土坝,分期分批地进行反坡型的条田,梯田、台田等建设。这样既保持了水土,又为发展经济林、粮食作物间种、混种、套种创造了一个比较好的立地条件。这样搞的结果,从根本上解决了“不退不得了”、“退了活不了”的双重包袱。

在老、少、边山区计划生育,控制人口,提高人口的素质具有特殊意义。

对少数民族计划生育政策比汉族放宽一些是正确的,但也不能宽大无边,一双 25 岁的夫妻已生了六个娃娃还想再生,这是不好的。有一些干部主张少数民族可以不纳入计划生育之列,这是错误的。在部分老、少、边山区不用说人口增加,就是现有人口在当前劳动生产率水平下都很难生存,甚至连温饱问题还都没有得到解决。

领导问题 要把山区综合治理开展起来,发展商品经济,它比平原地区难度要大得多,是一项十分艰巨而长期的复杂的光荣历史任务。综合治理开发山区,发展商品经济,它是一个多部门,多学科,综合性很强的工作,单靠哪一个部门和单位是不行的。所以,不强化领导,什么事情都办不成。要强化领导,加强领导,就必须在调查研究的基础之上,以县为单位,统一规划,统一标准,统一治理。想靠一家一户去治理,难度是比较大的。为此,县、乡、镇、村各极干部都应有一个治理开发山区,发展商品经济的任期目标和责任制度。以保证战略目标“接力赛”实现。

各极干部要带头实干、苦干、蹲点试验,做出榜样。既要搞当年收益的“短、平、快”项目,解决温饱问题;又要搞中、长期为农民致富扎根一二项或二三项起步新产业。抓商品速生丰产林、经济林、桑蚕、红果、板栗,牛、羊、鹅等,建立起原料生产、加工、销售一条龙生产基地。

THE DEVELOPMENT OF THE MOUNTAINOUS REGION IN CHINA

Li Zhankui

(Central Rural Policy Research Office, the Communist Party of China)

Abstract

To take the way of developing commodity economy has an important bearing on the people's lives in the mountainous region and on the construction of the four modernizations in China.

In the mountainous region, the vegetation is sparse, the soil erosion is more serious, the idea of commodity economy is weak, so it is still in a poor condition. The mountain resources are abundant, but the cultivated land is not enough and soil is lean. Therefore, it is not self-sufficient in grain.

The mountainous region has distinct agricultural zonality, and then it should take the measures suitable local condition in its development.

In order to control soil erosion, it is necessary to afforest in the mountainous region. The mountain land should be used according to different elevations: to plant tree or grass and close hillside to fertilitate afforestation on the slope land over 25°, and to build the forest for conserving water and soil; to build the terraced field on the slope land of 10°—25°.

In the construction of the mountainous region, it is important to strengthen the lead of the Party and government, and to pay attention to the education.

Key words mountainous region, development, commodity economy, soil erosion