

浙江省山区综合开发的探讨

臧 威 延

(杭州大学地理系)

提 要 山区综合开发必须调整偏农型产业结构,实行合理利用自然资源和旨在使山区人口向山下流动的积极的社会经济政策,摆脱与分散性密切相关的自给自足观念。由于山区物质、信息流动阻力大,城镇发展宜取多核分散型,要注意交通等基础设施的超前建设,改善山区环境。

关键词 封闭系统 开发模式 建设布局

浙江省丘陵山地面积大,在全省 10.18 万平方公里的土地中,丘陵山地占 70.4%,除嘉兴、嘉善、桐乡三县外,其他 74 个县、市都有数量不等的山地,其中山地面积在一半以上的乡镇,占全省乡镇总数的 60%。据 1985 年的统计,金华、衢州、丽水、温州和台州等 5 个以山地为主的地、市,土地面积虽占全省的 57.2%,人口占 49%,而工农业总产值和财政收入仅占全省的 27% 和 23%,全省人均收入低于 200 元的贫困乡尚有 300 多个,人口约 200 万,也大部分集中在磐安、泰顺、永嘉、文成、景宁等山区县。因此客观地、全面地分析山区贫困程度和症结所在,探索山区综合开发的途径和措施,就成为当前浙江经济发展中的一个重要课题。

一、山区经济现状分析

浙江省位于东海之滨。地处南、北亚热带之间的过渡区,具有复杂多样的山地类型和雨热同季的气候特点,是多种亚热带经济林木适生分布区域,非金属资源丰富,水力资源蕴藏量较大,山川秀丽,又多旅游胜地。但是,这些资源大部分没有得到合理开发,当前山区开发的制约因素是产业结构过于单一,如丽水地区在第一、二、三产业就业的劳动力比例各为 80.9%、7.6% 和 11.6%。在第一产业中,农业产值占 52.6% (其中粮食产值占 41.7%),山林产值只占 14.7%,平均每公顷山地的产值不足 105 元。这种“山地依存型”的山区经济,只着眼于狭小的耕地和粮食的平面开拓,“毁林、开荒、种粮”,走的是一条封闭式、自我循环、低层次垦殖的路子,其结果是:

1. 造成山地生态环境恶化。全省山地生态系统的现状特征,大致可划分出 4 种不同类型:第一类,山地生态系统严重破坏,生境条件恶化,水土流失加剧,土地基本丧失了生产力,或者须采取重大的改良措施后才能恢复的土地,如裸露石质地、侵蚀沟发育的山地

等,其面积约占全省山地面积 5%;第二类,山地生态系统基本破坏,生境条件已经逆变,森林效益和土地生产力极低,包括多次采樵的疏林地、荒芜草坡、生长缓慢的灌木林地、稀疏的马尾松林地,以及处于逆向演替的经济林地(如坡陡土薄、水土流失较重、产量很低的茶园、果园等),其面积约占 20%;第三类,山地生态系统相对失调,生境条件处于脆弱的转折阶段,森林效益明显下降,但加强土地管理和采取封禁措施,仍可恢复的山地,如择伐过的天然林地、过量采伐的竹林地、一般疏林地和管理粗放的经济林地,其面积占 55—60%;第四类,山地生态系统相对稳定,生境条件良好,森林效益较大,包括天然林地、人工杉木林地、竹林地以及集约型经济林地、果园等,其面积仅占 15—20%。

2. 依靠人力为主的生产活动方式,因无须过多的投入技术、资金、智能,这在客观上刺激了人口增长,山区人口自然增长率一般在 12‰以上,普遍高于平原地区。而且简单的生产劳动和封闭环境,不能激励人们去提高智能和追求技术,商品经济意识淡薄,如丽水地区农业劳动中,文盲、半文盲的比例高达 35%,每万人中只有 2.87 个技术人员,专业结构也不合理,山区急需的果、药、森工和林化等方面的技术人材微乎其微,这又影响了山区生产水平的提高、新技术的吸收和新行业的开拓。

3. 资金匮乏,人均收入低。全省山区有 100 多万人,人均收入在 150 元以下,人均粮食不足 225 公斤,还没有解决温饱问题,发展乡镇工业和其他开发性产业的资金严重不足。

由上可见,“土地依存型”的山区经济,囿于“粗放开垦方式—生境日趋恶化—低效和贫困的社会经济—人口增长和质量下降—粗放开垦方式”这样一个封闭系统中进行经济循环,使山区人和环境之间的矛盾日趋尖锐。浙江山区经济要振兴,必须调整偏农型的产业结构,实行山区资源综合开发,推动由封闭的自给性经济向开放的商品经济转化,这样做既有利于加强山区与平原横向的经济联系,也有利于提高山区资源的转换能力,从而加强了山区经济发展的自我启动功能。

二、山区综合开发的经济模式

多年来,国家对浙江省山区在资金、物资等方面给了不少扶持,并取得了一定的成效。但山区经济要持续、稳定地发展,必须改变目前以单纯“输血”为主的扶贫办法,要不断地增强山区自身的“造血”机能。从 1979 年以来,浙江山区在承包责任制的基础上分工分业,偏农型的产业结构开始解体,逐步向山区经济综合发展和整个山区建设延伸,已涌现出一批各具特色的商品经济开发模式:

1. 温州模式(市场型) 主要吸收农村自筹资金,充分运用市场机制发展以家庭工场为主的小商品生产。全市先后开辟了柳市(电器)、塘下(草编、塑料拉丝编织)、仙降(塑料鞋)、桥头(纽扣)、宜山(纺织)、金乡(徽章、标牌)、钱库(百货)、肖江(塑料)、水头(兔毛、皮革)、虹桥(农产品)等 10 个区域性的专业商品市场。1985 年温州市辖县约有 90 万农村剩余劳动力从土地上转移出来,占农村总劳力人数的 38%,全市拥有 13.7 万个家庭工场、40 多万劳动力和 10 万供销人员,年产值 10.7 亿元,占农村工业总产值 50.9%。“小商品、大市场”的温州模式,劳动密集、投资少、经济效益较高,但原料供应、产品销售受市

场影响较大,目前逐步向联户、合股企业演变,扩大经营规模和提高应变能力。

2. 兰溪模式(配套型) 主要是依托城市骨干工业企业的初级产品和零部件脱壳下放,扩散到乡镇工业企业中去生产,总厂只负责技术指导、质量检验和产品销售,在区域范围内形成以骨干企业或名优产品、出口产品为龙头的“经济技术联合体”,带动山区乡镇工业的发展。“兰溪模式”主要精力集中于产品系列开发,交通运输和商业服务没有得到相应的发展,在整体上不够协调,除巩固和提高第二产业外,要促进第一和第三产业的发展。

3. 台州模式(资源型) 主要是以当地丰富的水产、水果资源综合利用为中心环节,来推动食品工业和其他工业的发展。1985年全区办起了食品加工企业2000多家,其中年产值在100万元以上的企业有104家,这一模式的特点是靠引进先进技术,多层次开发农业资源,形成产业和产品的区域特色,如柑桔已可加工成罐头、饮料、蜜饯、糖果等多种产品,其中无核桔糖水罐头,“江塔牌”和“静浪牌”鲜桔汁,在国内外享有一定的声誉。“台州模式”由于产业结构单一,对自然资源的依赖性大,难免出现产量和收入年际的波动,如果在科学技术上没有重大突破,产业结构不作重大调整,农民收入水平就难以大幅度提高。

4. 东阳模式(劳务型) 东阳县素有“百工之乡”之称,能工巧匠遍及全县,木雕蜚声中外。1985年外出的建筑、木雕工匠8万多人,占全县农业总劳力20%以上,并通过劳务输出积累资金和引进技术,大力发展轻型建筑材料工业,传统的木雕装饰也有较大发展。此外,还有江山、常山等县利用地处闽、浙、赣、皖四省的交通要冲,发展省际边境贸易;淳安县从风景旅游资源的开发着手,带动了交通、服务业的开发和城镇建设等多种模式。

应当指出,由于各地自然条件、资源状况、社会经济发展水平的差别很大,调整产业结构决不能简单地套用一种模式、一个途径。因此在制订山区综合开发规划时都要走自己的路,有选择地确定发展方向和重点,尽可能选择那些可以充分利用地广人稀、市场稳定和劳动力容量大、引进技术简单的项目(如传统手工业、食品工业和建筑材料工业等),形成以“市场开发资源、资源占领市场”的良性循环。同时,还要通盘考虑第一产业和第三产业,以及与城市挂钩、联营的项目。总的来说,实现一个地区经济转型,建立新的经济模式需依次具备下列条件:第一,满足当地对粮食的基本需求;第二,农业劳动生产率达到了向其他产业提供剩余劳动力的水平;第三,有一定的资金缔造非农产业的就业机会;第四,经营者具有初步生产非农产品或商业服务的经验和技能;第五,改善交通条件,能够货畅其流。如果不管条件过快、盲目地进行经济转型,势必影响山区经济的正常发展。

三、山区综合开发的几个问题

当前,浙江山区产业结构的调整,过多着眼于消纳农村剩余劳动力,而劳动力的转移又以经济实惠为前提。所以,各业的发展在整体上还不够平衡。在第一产业中对山地合理利用缺乏长远考虑,在第二产业中乡镇企业的技术装备落后,接受外来信息弱,其产品已受到严重竞争,还有产前、产后社会服务的第三产业、集镇和其他基础设施建设一时上不来,使产品优势不能迅速转化为商品优势等等。因此山区综合开发要认真地研究和解决这些问题的对策,逐步使山区各业在空间上优化组合。

1. 按不同地带建立生态农业模式。山区贫困的症结主要是人口再生产与生态平衡之间的关系失调问题。所谓山区“地广人稀”、“靠山吃山”等提法,乍看是有道理的,其实这是一种离开了人口环境容量的纯自然观念,而这一观念至今仍被不少山区奉为“发展战略”,这是极其有害的。山区应该要求合理利用自然资源和实行旨在使山区居民向丘陵、平原地区流动的积极社会经济政策;通过山区产业结构调整,人口逐渐向集镇和丘陵平原地区的转移和集中,山区要不失时机地建立不同层次的生态农业模式,如集约经营河谷平原,商品性开发丘陵缓坡,保护性利用低中山、远山地带,加速由传统的自给、半自给生产向较大规模的商品生产转化,实现山区农业现代化。浙江省山地的基本特征是“陡”字^[1]。全省约有59%的山地坡度超过25°,加上高温多雨,一旦植被破坏,水土流失就会加剧,山区经济对森林的依附程度远较平原为大;同时,由于山区宜耕土地普遍较少,人口环境容量一般只及平原地区1/8—1/10。目前有限的耕地承受不了与日俱增人口负荷,导致毁林开荒,据框算,浙江省山区约有30—40%的耕地,属于地块狭小、坡陡土薄、分布远而分散的“鸡爪地”。劳动者对这些耕地进行投入,造成劳动力的边际生产率为零,甚至负数;另一方面又束缚大量劳动力从农田系统中转移出来。所以,山区不能再走毁林开荒、扩大垦殖的老路子,而适宜选择自然保护型的、以林为主的开发方式。浙江山地水、热条件配合较好,生物生产力高,凡有母树的山地,只要采取封禁措施,很快就会恢复种类繁多、结构层次复杂的天然林,更重要的是依靠封山育林措施恢复起来的混交林,乔木、灌木、草本一齐上,使地表物质被迅速覆盖,有效地控制水土流失;而且混交林的生态系统更接近亚热带森林的原生面貌,有利于恢复土壤肥力和保持山地生态系统的稳定性。近期,我省山区要严格控制“赤字”采伐,按照“封4、管2、造1”的比例,不断地扩大林地面积和增加林木蓄积量;并在封禁的基础上,有计划、有步骤的建立各种形式的专业化、基地化林场,例如龙泉、庆元、遂昌、开化可列为杉木基地县,安吉、德清列为毛竹基地县等等。此外,还要强调自然保护区在数量上和规模上的扩大,这类资源在开发利用上需要较多的投资,但它对保存亚热带丰富的基因物质资源极为重要。

浙江省丘陵特点则是一个“缓”字,全省拥有低丘缓坡地107万公顷,其中未开垦的40多万公顷,这些土地自然条件优越,大部分坡度在25°以下,海拔50—250米地区,光、热条件还优于平原,适合发展“果、特、林”生产,而且主要分布于江河两侧,有粮食生产基础较好的河谷平原为依托,交通条件亦好,适宜商品性开发利用。低丘缓坡地长期未被利用的原因,主要受所有制和经营权以及政策多变的影响,群众不愿投资抚育、开发。今后应把低丘缓坡地列为一个重要生产层次制订总体开发方案,加强山、水、田、林(或草)、路的综合治理,逐步向果、特、林(经济林)专业化生产转移是完全可能的。根据全省自然环境、社会经济条件和原有基础的差异,浙东南丘陵重点发展柑桔、枇杷、柚子等水果,恢复和发展油茶;金衢盆地发展柑桔、梨、青枣、枇杷等水果以及乌桕、油桐和油茶;浙东丘陵发展杨梅、竹、黄桃和茶;浙西丘陵发展竹、茶、山核桃等。低丘缓坡地人口环境容量比山区大,可适当鼓励山民进行易地开发,在种植承包责任制的基础上,重点奖励经营“果、特、林”为主的专业户的政策,促使向专业化、区域化、商品化生产发展,这样既减轻山区剩余劳动力对有限耕地的压力,而且加速了山区资金形成过程。此外,山区河谷平原重点应放在集约型

经营和低产田的改造,发展机耕、排灌、植保等社会服务体系,抓好一批商品粮基地的建设,有计划、有步骤开放一批山区粮食市场,这对巩固和发展整个山区的商品生产具有特殊重要的意义。

2. 山区乡镇工业和城镇建设要走集中发展的道路。当前,山区劳动力主要是在农村社会经济系统内部流动,转移的劳动力大多数是吸纳在乡镇及其所承载的非农产业部门,它仅仅把土地上的劳动密集转化为农村系统的劳动密集,只是部分地解决了劳地之间激化的矛盾,吸纳劳动力最多的乡镇工业,因分散和基础设施差,无法得到信息、技术和新产业发展所必需的社会资源优势的支柱,而且土地浪费也十分严重,而这一切必然要求城镇体系的发展和人口、劳动力、资金向城镇集聚。目前山区城镇规模普遍偏小,缺乏强有力的经济集聚力和辐射力,尚处于吸收区域资源、人口和资金的初级阶段(或称发展形成阶段);另一方面由于山区物质、信息流动阻力大,高一层次的城镇对次一级中心的扩散和影子效益都较平原地区差,“发展极”不可能呈金字塔式结构,宜取多核分散型发展模式。就全省来说,首先抓好原有基础好的金华、衢州、温州、兰溪、椒江、丽水、临安、临海等山区中心城市的建设,其次是县城以及山区与平原交接地带的一些集镇的建设,对于山区交通线与平原主要交通干线相连接的具有“转运环节”职能的集镇,兼收并蓄,集聚功能十分强大,要注意重点扶持,使其尽早成为集镇系列中的“增长极核”。近年来,新发展的青田温溪镇、缙云新碧镇、瑞安场桥镇、龙泉八都镇、文成珊溪镇、天台平镇、东阳横店镇等,都是选择地理位置和交通条件较好的地方,一方面吸收资金和人口相对集中,形成一定的规模经济效益,另一方面又为山区企业家、专业购销人员创造了成长的环境。所以,加快山区小集镇的建设,不仅沟通了城市和山区商品交流渠道,而且是变革山区惰性经济环境的“突破口”,它的形成和发展将会使山区分工分业出现新的飞跃。

3. 必须注意山区基础设施的超前建设。在山区综合开发上,目前世界各国都有一条大致相同的做法,就是先抓山区基础设施的建设(如林种、苗木培育基地、公路和桥梁、水库、供电、通讯、加工与销售以及文化教育设施等),只有路通、水通、电通以及兴建一批仓储、冷冻等设施,才能带动山区主导产业的发展,也便于吸收外来资金的投入,扩大资金形成能力。现在不少地方不重视这方面的投资,只向山区要电、要原料,或者向山区扩散一些淘汰了的设备、污染和高能耗的产品,这种做法只会加重山区的运输负担,使山区经济未老先衰,而且还会污染江河源头水质,应引起高度警惕。许多地方的调查表明,山区综合开发的资源是有的,资金比较缺,但不难解决,最缺的是人才和技术。所以,山区在经济上的发展要和文化上的发展同步进行,不断加强山区文化教育和农业科学技术知识的教育,提高农业劳动力的素质,促使体力劳动型的农业向智力型的农业转化,不然随着新技术革命的影响和山区产业结构的变化,将会出现“结构性劳力缺乏”的潜在危险,最终也会使山区产业结构调整无法顺利进行。当前,有些山区制订了一些人才引进优惠政策,鼓励科技人员进山,创办农业中学和各类农业职业学校,对建立劳动力后备系统和提高劳动力素质作为一条重要措施来抓,是卓有远见的。

总之,山区综合开发是一项十分复杂的工作,必须处理好山区三大产业之间的关系,劳务输出与人才引进的关系,外部流入资金与改善投资环境之间的关系。抓好了这几个关

系的关系的研究,不仅可以更好地指导山区开发工作的实施,而且会大大充实山地科学的理论水平。

参 考 文 献

- (1) 臧威延,1981年,浙江省山地利用的初步探讨,杭州大学学报(自然科学版),8(3),第320—327页。
(2) 傅绥宁,1986年,山区综合开发研究的几个问题,山地研究,4(3),第195—200页。

A STUDY ON INTEGRATED DEVELOPMENT OF THE MOUNTAINOUS REGION IN ZHEJIANG PROVINCE

Zang Weiyan

(Geographic Department, Hangzhou University)

Abstract

Zhejiang Province has land area of 101800km². in which the mountain area occupies 70.4%. The mountainous region of Zhejiang Province is located in transition zone between the south and north subtropics. It has various mountain types. The mountain resources are rich, but would not be rationally exploited.

In the economy of a "land-dependent type" in the mountainous region, attention focussed on the horizontal development of small patches of farmland and grain production leads to the increasing intensification of contradiction between human and environment. To develop the economy in mountainous regions of Zhejiang Province, the property structure of an agriculture-biassed type should be readjusted, natural resources reasonably exploited, and socio-economic policy adopted to encourage the down-hill migration of population from mountainous regions.

Key words closed system, development models, layout of construction