

# 实行股份制开发治理荒山

张毅功, 臧士国, 周大麦, 王文江

(河北省山区研究所, 河北 保定 071001)

**摘 要:** 开发治理荒山是改变生态环境、发展山区经济的重要途径。过去荒山治理主要依靠各级政府和科技人员无偿投入和技术。由于我国山区面广且资金有限, 这种方式已不能适应新的形势。在河北省采用股份制, 集资金、技术、劳动力为一体开发治理荒山, 发展山区经济是种新的方法和模式。

**关键词:** 股份制; 开发; 荒山

**中图分类号:** E119.9; X24

**文献标识码:** A

河北省山区研究所于 1996 年承接了河北省科委下达的“河北省太行山丘陵区旱地农业持续发展综合试验区”课题。经过三年的实践, 逐步探索形成了一种新的开发治理荒山的模式——股份制。股份制规定: 村、镇农户以土地、劳力等入股, 山研所课题组以技术入股; 双方签定合同, 明确责、权、利合作开发荒山; 成立片麻岩荒山开发研究会, 为传播科学技术和开发荒山提供全方位服务。这种方式改变了过去治山靠无偿投入、科技人员无偿服务的状况, 调动了各方积极性, 加快了治山速度, 已取得明显成效。

## 1 试验区基本概况

河北省唐县位于太行山东麓,  $38^{\circ}29'N \sim 39^{\circ}05'N$ ,  $114^{\circ}28'E \sim 115^{\circ}08'E$ 。“太行山丘陵旱地农业持续发展综合试验区”的中心试区, 设于唐县县城以北约 12 km。中心试区南北长 6.5 km, 东西宽 5.2 km, 总面积约 3 400  $hm^2$ , 区域内包括 8 个行政村, 人口约 1.2 万。另在唐县、满城县、易县 3 县 5 乡辐射面积达 15 万  $hm^2$  内设示范区。该区域属于暖温带大陆性季风气候, 主要特点是: 春季光照充沛, 太阳辐射强烈, 干旱; 夏季炎热多雨, 高温多雨同期; 秋季昼夜温差较大; 冬季寒冷干燥。年均降水量约为 500 mm。该区域光能资源丰富, 热量条件充足, 可满足多种植物生长需要<sup>[1,2]</sup>。从热量、水分的配合看, 植物生长旺季正是高温、多雨季节, 水、热同期对植物生长极为有利; 秋季昼夜温差较大, 有利于果实的成熟及营养的积累。主要问题是山地土地退化、水土流失严重、植被稀疏、土壤瘠薄、春季干旱缺水。

## 2 股份制开发治理荒山思路的提出

为建立太行山丘陵区旱地农业持续发展综合技术体系, 课题组要求以生态农业、区域经济、系统工程理论为指导, 科学规划, 综合治理, 建立多层次、多功能的立体生态结构, 形成规模效益, 实施产业化战略并着重示范与推广试区技术成果。经多次深入调查和研究, 确定了试区总体设计方案。具体内容包括: 旱地作物持续高产高效综合配套技术; 干旱丘陵荒山植被恢复的途径与对策; 丘陵旱地果树高效集水技术; 柿、枣幼树优质丰产配套技术; 太行山丘陵区不同地貌水土和小气候资源生产潜力的评价; 保健食品和小杂粮技术开发。

我国山区面积十分广阔, 成片山区的治理和开发或者是以资金无偿投入方式进行或者以贷款方式进行<sup>[3]</sup>, 都存在一些弊病。既有较大投资风险, 又不利于调动科技人员的积极性。久而久之使山区农民

收稿日期: 1999-11-26; 改回日期: 2000-02-20

基金项目: 河北省科学技术委员会“太行山低山丘陵区旱作农业综合示范区”项目资助(96230903D)。

作者简介: 张毅功(1965-), 男(汉族), 辽宁法库人, 副教授, 博士。联系电话: 0312-2091330。

逐步形成了依赖心理。以往开发治理荒山所采取的承包、拍卖方式, 由于管理行政化, 缺乏民主监督机制, 参与人员少, 不利于调动大多数人的积极性, 使大范围的荒山开发治理受到很大限制。采取股份制可以使得一家一户的独立行为因经济目标的一致而容易结成经济联合体。经济联合体在股份制规章的制约之下进行荒山开发治理活动, 股权平等, 利益直接, 便于进行自主的规模化经营, 风险共担, 利益均享。股份制的实施可以充分调动各方面治理荒山的积极性, 使许多各家各户因缺少劳力或资金而无法进行的荒山、荒地开发活动得以实现。荒山的开发潜力很大, 但当地干部群众对开发荒山信心不足, 存在极大的畏难情绪。针对这一情况, 课题组采取了以下措施: 1. 提高当地农民群众对治山的思想认识, 组织农民多次参观各地荒山开发的先进经验, 树立起开发治理荒山的信心; 2. 倡议实行股份合作制开发治理荒山, 制定承包开发荒山 50 年不变的荒山承包政策。为了保护群众治山的积极性, 对承包内容进行了法律公证; 3. 引入先进技术和优良品种实行高产高效种植。课题组针对当地的具体情况, 引进多种果树和小麦、玉米、甘薯品种和介绍先进的种植管理技术。课题组内部实行专人负责制, 具体负责品种、技术的引进、吸收消化、配套、培训及实施推广; 4. 增强相互监督制约、建立利益驱动机制。河北省山区研究所与唐县高昌镇峪山庄等村委会、各村委会与村民之间分别签定了荒山开发治理合同书。与此同时, 成立了片麻岩区荒山开发研究会, 明确了各自的职责和任务。

3 股份合作制的内容和实施效果

实行股合作制方式开发荒山没有既定的模式, 需要不断地探索和逐步完善。试验区各家各户有其不同的具体情况, 课题组不可能直接对每一户农民, 因此采取了两级合同方式, 一级是课题组与村委会签订合同, 一级是村委会与农户签订合同, 使课题组的技术股份通过村委会与农民联系起来。也就是课题组通过村委会协调为农民开展技术服务, 又通过村委会获取到应得的股酬。以唐县峪山庄为例, 课题组与村委会签订的荒山开发治理合同, 明确了双方的义务和责任。村委会作为甲方。负责提供荒山治理所用场地(荒山) 150 hm<sup>2</sup>, 提供 10 hm<sup>2</sup> 试验园(荒山 7 hm<sup>2</sup>、旱平地 3 hm<sup>2</sup>), 试验园由乙方——河北省山区研究所无偿使用 20 年。甲方负责按照乙方的技术要求进行工程施工和为工程提供全部劳务; 负责工程的管理和工程保护; 负责提供工程中的全部生产资料投入如种子、苗木、肥料、炸药等; 负责荒山承包户按合同要求完成应交乙方的技术提成。作为乙方的河北省山区研究所课题组, 负责荒山治理中的全部技术, 包括荒山治理的工程设计、品种引进和技术培训; 负责试验园的各种试验投入。在利益分配上, 原则上甲方按 90 % 股份, 乙方按 10 % 股份进行测算。考虑到农民不愿拿出现金酬股的情况, 决定以收获物(鲜柿果) 来抵当。这样, 课题组 10 % 的技术股份的股酬表现为: 荒山治理 5 年后有收益, 在 100 hm<sup>2</sup> 示范工程中, 每棵果树甲方向乙方提供一级鲜柿果 2 个(0.5 kg), 此合同有效期 20 年。为保证课题组 10 % 示范股份收入, 村委会再与村民签定有关合同以负责担保。

为了达到有效地为荒山开发提供技术服务, 解决各承包户的农资、种子供应和技术需求以及产后产品的销售渠道等问题, 引导山区林果业尽快走上产业化生产的轨道, 课题组会同河北省、保定市、唐县有关部门与山区有关村委会共同发起成立了“荒山开发治理研究会”。研究会行政和科技技术方面的主要责任有: 充分发挥技术优势和管理优势, 负责荒山开发治理工程的设计、规划、果树栽植管理、病虫害防治等先进技术的推广, 以及技术培训及物资供应、产品销售等服务工作。加入研究会的各有关村委会, 主要负责本村荒山承包户办理入会手续、交纳会费(用于技术培训), 落实荒山开发治理合同书所规定的利益分配事宜。

在开发治理荒山过程中, 由于采取了股份合作制和组织研究会的新模式, 充分调动了各方面的积极性, 治山工作进展顺利, 并已取得初步成效。1997 年在短短的半年时间内, 中心试区就开山放炮 10 多万响, 修水平梯田 2 000 hm<sup>2</sup>, 长 18.5 km、宽 5 m 的盘山路贯通整个中心试区。打机井一眼, 安装了 2 500 m 的输水管线, 山顶修建了一座 800 m<sup>3</sup> 的蓄水池, 初步解决了引水上山和后续滴灌的水源问题。1998、1999 年试验区内所开梯田全部栽上了柿、核桃、板栗、杏、枣和桃等果树, 树下种植了花生。花生产量两年平均达到 3 300 kg/hm<sup>2</sup>, 做到了当年开山当年见效益。多种果树的种植为山区经济持续发展增强了后劲和抵御市场风险的能力。

通过股份制的实施,作用是十分明显的。具体表现为:农民由于有技术和销售,承包荒山心中就有了底。签订了合同,明确了自身利益,就舍得投入资金和劳力。过去荒山没人要,村与村的山界也不太清,而现在却是争包荒山,尺土必争。从科技人员讲,变无偿服务为有偿服务,获得了应得的利益,增加了科技人员的责任心,进而不断地提高了技术服务的质量。由于科技服务的好坏直接与科技人员所获得的利益相连,就促使科技人员千方百计利用自己的技术优势,努力工作,积极引进新技术、新品种,充分利用先进的科技手段来提高作物产量和果品产量、品质,以获取更大效益。从科研管理部门来说,通过股份合作开发的收益,使科研资金和低息、无息贷款投入有了效益和回收的可能,可望形成良性循环。

广大农民表示:科技人员进山指导,有什么问题随时能得到解决,特别是通过研究会及时解决农资和技术问题,将来树结了果还有人帮着跑销路,这样的股份合作我们衷心欢迎,给科技人员报酬是理所当然的。

股份制开发治理荒山符合市场经济发展要求,是实施科技治山的有益探索,是一种新的尝试和值得推广的模式。股份制开发治理荒山有着广阔前景,虽然目前这种开发荒山的模式还处在进一步完善和探索阶段。从课题与各村委会所签订的合同来看,主要是侧重农民利益,科技人员还是要讲奉献精神,科技人员所获科技股酬还没有达到应得的部分。随着这种治山模式的不断规范化、法制化,各方的责、权、利将更加明确,实行起来也更具可操作性。各方的利益分配将逐步符合市场经济的基本规律,形成资金、技术投入的良性循环,从而取得更大的效益。股份制开发治理荒山可以达到充分调动科技技术人员和农民积极性,引进和推广先进实用技术,培育和引进新品种,提高科技含量,实现科技与生产的紧密结合,形成产业化,进而促进各方面更大的投入,实现山区经济的全面振兴和可持续发展。

#### 参考文献:

- [1] 程树林, 郭迎春, 郭康. 太行山、燕山气候研究[M]. 北京: 气象出版社, 1993. 3~5.
- [2] 袁士畴, 曾晓光. 华北农业(上)[J]. 北京农业科学, 1996. (增): 6~8.
- [2] 江厚栋. 山区综合开发试点贷款管理难点及对策[J]. 山地研究(现《山地学报》)1998, 16(2): 131.

## DEVELOPING BARREN MOUNTAINOUS AREAS WITH SHARE SYSTEM

ZHANG Yi-gong, ZANG Shi-guo, ZHOU Da-mai, WANG Wen-jiang  
(Mountainous Areas Research Institute, Baoding, HeBei 071001 PRC)

**Abstract:** Developing barren mountainous areas is an important way of changing ecological enviroment in underdevelopment areas. In the past, developing barren mountainous which depended on the defferent levels government and scientific researchers have inputted money and technologies without paying back. This way does not fit to the new situation at present in China due to great large mountainous areas and no enough funds for developing. The share system is a new way and model that integrated with funds, technipues and laborers for developing barren mountainous in Hebei province.

**Key words:** share system; development; barren mountainous areas