

# 粤西地区县域城镇化发展探讨 ——以广东省高州市为例

张志斌, 雷春芳

(西北师范大学地理与环境科学学院, 甘肃 兰州 730070)

**摘要:** 受地理条件、经济基础等因素的制约, 粤西地区面临着城镇化进程滞后、整体发展层次偏低等一系列问题。加速推进县域城镇化是加快粤西地区经济发展, 缩小与发达地区差距的内在要求和必然选择。以高州市为例, 全面总结了粤西地区县域城镇化发展的特点及存在的主要问题, 并在系统分析其城镇化发展机制的基础上, 提出通过完善城镇体系, 加强产业集聚, 提升建设品位, 增强城镇自我发展能力等促进县域城镇化发展。

**关键词:** 县域城镇化; 发展; 高州市

**中图分类号:** F124 F127

**文献标识码:** A

县域经济是区域的基本组成单元, 城镇化是带动区域经济发展的根本动力, 加快县域城镇化进程, 完善城市与区域联动发展机制, 是破解不发达地区社会经济发展诸多瓶颈制约的有效途径。“粤西地区”包括广东省西部的湛江、茂名、阳江3市, 共辖7区、7市(县级)、5县, 陆地面积32 615 km<sup>2</sup>, 占全省陆地总面积的18.15%。到2004年该地区总人口1 649.33万人, 占全省总人口的21.13%; 城镇化水平37.68%, 比全省平均水平低10.98个百分点; 人均GDP仅9 897元, 比全省平均低9 810元, 与经济发达的珠江三角洲地区相比差距更大。特别是受区位条件、经济基础、制度创新、资金投入、外向化水平及信息资源开发等客观因素的制约, 这种差距还有逐年扩大的趋势<sup>[1-3]</sup>。因此, 以城镇化为突破口, 大力推进县域经济发展, 逐步缩小与省内发达地区的差距, 是粤西地区各级政府必须高度重视和着力解决的问题。

## 1 高州市概况

高州市位于粤西地区中部, 是由茂名市代管的

广东省辖县级市, 为我国最大的水果生产基地, 农业总产值已连续8 a居广东省各县(市)首位, 被誉为广东省“山区综合开发的一面旗帜”。境内东北部为连绵的山地, 中央腹地是起伏的丘陵, 西部、南部则台地与小平原相互交错。其中山地、丘陵面积占总面积的83.4%以上, 是典型的人多田少的山区市, 在粤西地区12个县(市)中极具代表性。全市现辖23个镇和5个街道办, 总面积3 276 km<sup>2</sup>, 2004年总人口159.50万人, 其中农业人口122.84万人, 非农业人口36.66万人<sup>[4]</sup>, 城镇化水平22.98%, 正处于城镇化初级阶段向加速阶段过渡的关键时期, 但与茂名市36.86%和全省48.66%的平均水平相比, 还存在较大差距。

随着改革开放的不断深入, 高州市经济有了长足发展, 主要社会经济指标居茂名市各区县(市)前列(表1)。GDP由1995年的40.28亿元增加到2004年的138.6亿元, GDP年均增长率为28.74%。第一产业中, 以水果为龙头的“三高”(高产、高质、高效)农业占主导地位, 其次为牧业、渔业和副业, 林业相对薄弱。第二产业已基本形成农产品加工、

收稿日期(Received date): 2006-04-11; 改回日期(Accepted): 2006-08-01。

基金项目(Foundation item): 广东省高州市域城镇体系规划项目资助。[Supported by Gaizhou urban system planning of Guangdong province.]

作者简介(Biography): 张志斌(1965-), 男, 甘肃会宁人, 2000年毕业于北京大学城市与环境学系, 获理学博士学位。现为西北师范大学地理与环境科学学院教授、副院长, 主要从事城市与区域发展规划研究。[Zhang Zhibin (1965-), male professor, subdecanal college of geography and environment science, Northwest Normal University, born in Huining County of Gansu province, graduated from city and environment department of Peking University in 2000 and won PH.D degree, now mainly research in the fields of urban and regional development and planning.]

皮革加工、乙烯后续加工、工艺品加工、铸件件和医药保健品生产等六大支柱产业,是推动高州市社会经济发展的主要力量。第三产业以旅游业和服务业

为主体,2004年完成增加值55.2亿元,同比增长23.5%,呈现出良好的发展态势,为城镇化的快速发展创造了有利条件。

表 1 2004年高州市社会经济状况一览表

Table 1 The social and economic condition of Gaozhou in 2004

地区	总面积		总人口		人口密度		城市化水平		人均 GDP	
	km <sup>2</sup>	%	万人	%	人/km <sup>2</sup>	位次	%	位次	元	位次
广东省	179 757	—	7 804.75	—	434.18	—	48.66	—	19 707	—
粤西地区	31 742	—	1 649.33	—	505.70	—	37.68	—	9 897	—
茂名市	11 459	100	670.59	100	585.21	—	36.86	—	11 210	—
茂南区	485	4.25	74.11	11.05	1 528.04	1	98.96	1	11 196	1
茂港区	370	3.25	45.76	6.82	1 236.76	2	96.83	2	9 846	3
高州市	3 276	28.59	159.50	23.79	486.87	5	22.98	5	9 237	6
信宜市	3 101	26.88	124.65	18.59	401.97	6	27.42	4	9 718	4
化州市	2 354	20.55	143.30	21.37	608.75	4	16.85	6	9 330	5
电白县	1 873	16.35	123.27	18.38	658.14	3	28	3	9 857	2

注: 总人口为户籍人口; 城镇化水平以“非农业人口/户籍人口”计; 数据来源:《茂名统计年鉴 2005》。

## 2 城镇化现状特点及主要问题

### 2.1 规模等级不合理,中心城市辐射能力不强

经过多年的发展,高州市已初步形成了“中心城区—中心镇—一般建制镇”三级城镇体系,在城市的经济社会发展中起到了一定的作用。但就城镇体系的完善程度而言,其规模等级结构还不够合理。中心城区已达中等城市规模,而中心镇和一般建制镇非农业人口规模偏小,出现较大断层。4个中心镇中,只有石鼓非农业人口达3万人以上,其余3个中心镇均不足1万人,其中分界0.77万人,大井0.86万人,长坡0.97万人,导致了中心镇上不足以接受并消化中心城区的经济辐射,下不足以带动一般建制镇的发展。在19个一般建制镇中,除镇江非农业人口规模达到0.64万人外,其余各镇均不足0.5万人,其中0.2万人以下的城镇有10个之多,占城镇总数的41.67% (表2)。因此,尽管高州市城镇数量较多,但规模过于偏小,难以发挥联结城乡的“桥梁和纽带”作用,大大削弱了中心城市的辐射带动功能,同时自身也无法形成规模效益和聚集效益,对周围地区缺乏吸引力,导致各级城镇之间、城镇与周围农村地区之间联系松散,形成“强中心,弱辐射”的被动局面。

### 2.2 空间分布不均衡,城镇化水平空间差异显著

高州市地形起伏,山川交错,地势由东北向西南

倾斜。地理条件的差异使得高州市南部的农业生产条件较北部山区、丘陵优越,也导致高州市城镇地域分布的空间差异十分显著。以荷塘、云潭一线为界,西南部1 383.6 km<sup>2</sup>的范围内共有15座城镇(街道),城镇密度为108.42个/(万 km<sup>2</sup>),而东北部1 892.4 km<sup>2</sup>的范围内仅有13座城镇,城镇密度为68.7个/(万 km<sup>2</sup>),南北相差39.72个/(万 km<sup>2</sup>),城镇分布呈“西南密,东北疏”的地域空间格局。就城镇化水平而言,由于在历史发展中形成了较好的基础,加之中心城区作为全市的政治、经济、文化中心,基础设施相对完善,南部集中了全市87.53%的

表 2 高州市城镇规模等级一览表 (2004)

Table 2 Urban scale and hierarchy of Gaozhou (2004)

规模等级 (万人)	主要城镇名称与规模	城镇个数	
		个	%
全市合计		24	100
> 20	高州市区 (含山美、石仔岭、宝光、潘州、金山五个街道)	1	4.17
> 1	石鼓 (中心镇)	1	4.17
0.5~ 1	分界 (中心镇)、大井 (中心镇)、长坡 (中心镇)、镇江	4	16.67
0.2~ 0.5	谢鸡、根子、东岸、沙田、潭头、平山、曹江、荷塘	8	33.33
< 0.2	新垌、泗水、南塘、云潭、荷花、石板、深镇、马贵、古丁、大坡	10	41.67

注: 数据来源于高州市建设局。

非农业人口, 因而其城镇化水平要明显高于北部。而北部 13 镇中除了大井 (16.19%)、长坡 (11.20%) 外, 其余各镇的城镇化水平均低于 5%, 更有 7 个镇的城镇化水平低于 3%, 城镇化水平空间差异之大可见一斑 (图 1)。

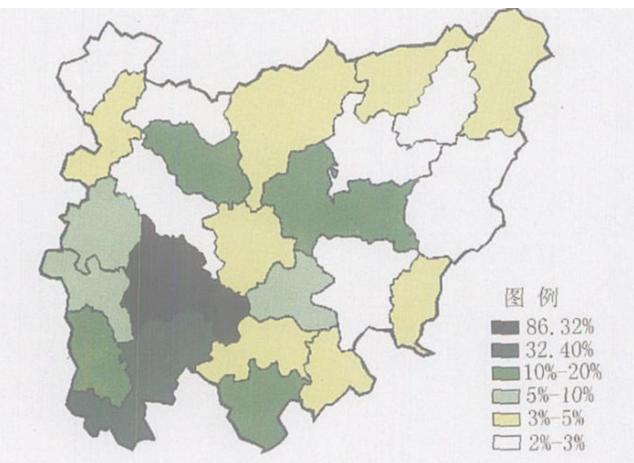


图 1 2004 年高州市各镇城镇化水平比较图

Fig 1 Comparison on the level of urbanization about each town of Gaoshou in 2004

### 2.3 产业同构现象严重, 城镇呈低质化发展

高州市各镇、街道产业结构高度相似, 有 67.86% 的城镇把农副产品加工作为主要产业, 50% 的城镇把养殖作为主要产业, 46.43% 的城镇把皮革加工作为主要产业来大力发展 (表 3)。但从实际情况看, 各镇采用相同的技术, 生产相同的产品, 即使上下游企业也都各行其是, 自我延伸。这样势必导致城镇特色不突出, 城镇之间出现恶性竞争。此外, 高州市城镇化质量较低, 大部分小城镇在经济实力、城镇生产性和生活性基础设施建设、居民生活与行为方式、城镇意识与观念、城镇建筑风格与景观等诸多方面未达到真正意义上的城镇。如有的城镇连路灯、绿化带、交通标志、硬底道路等基本的基础设施都不具备。在城镇的管理方面, 很大程度上仍然沿用农村型的管理模式, 城镇化发展面临尴尬境地。

### 2.4 工业发展薄弱, 城镇化动力不足

从发展经济学的观点出发, 高州市农业已基本完成了为城镇化提供要素、劳动力、资金和外汇积累的历史任务, 城镇化“推力”已经形成。但经济总量

表 3 高州市各镇、街道主要产业布局一览表

Table 3 The allocation of the main industries in each town and street of Gaoshou

主要产业	镇、街道	数量	占总城镇数的比重
农副产品加工	金山、分界、镇江、石仔岭、山美、新垌、沙田、长坡、泗水、深镇、根子、云潭、大坡、马贵、潭头、曹江、谢鸡、平山、荷塘、东岸	19	67.86%
养殖业	镇江、石仔岭、山美、谢鸡、泗水、南塘、荷花、东岸、大井、潭头、大坡、马贵、宝光、石鼓	14	50%
皮革制造	潘州、金山、石鼓、分界、镇江、山美、沙田、荷花、大井、长坡、平山、荷塘、宝光	13	46.43%
建材加工	石鼓、山美、沙田、南塘、荷花、大井、潭头、长坡、曹江、宝光	10	35.71%
工艺品加工	潘州、金山、石仔岭、沙田、荷花、长坡、大坡、平山	8	28.57%
木材加工	镇江、云潭、根子、南塘、大井、平山、马贵、宝光	8	28.57%
水电工业	马贵、新垌、长坡、大坡、深镇、古丁	6	21.43%
矿产开采、加工	谢鸡、沙田、潭头、宝光、东岸	5	17.86%
毛纺织工业乙	新垌、云潭、荷花、荷塘、石板	5	17.86%
烯后续产品加工	金山、石鼓、曹江、南塘	4	14.29%
铸铁件	金山、分界、石仔岭、石鼓	4	14.29%
造纸工业	石鼓、新垌、潭头、大坡	4	14.29%

不大, 工业结构单一等造成了高州市城镇化的“拉力”不足。经济总量不大主要表现在 GDP 和人均 GDP 两方面。2004 年高州市 GDP 为 138.6 亿元, 占茂名市 GDP 的 18.47%; 人均 GDP 仅 9237 元, 列茂

名市 2 区 3 市 1 县的末位, 比茂名市平均水平还低 1973 元。工业结构单一主要表现在 4 方面<sup>[5]</sup> (表 4): 轻重工业结构失衡, 轻工业占较大比例。2003 年<sup>1)</sup>高州市 104 家各类企业中, 有 85 家轻工业企

1) 因缺失, 2004 年规模以上工业企业现状数据, 故用 2003 年数据替代。

业,产值达 319 248万元,分别占企业总数和工业总产值的 81.7%和 92.1%。行业结构单一,皮革加工业一枝独秀。2003年皮革加工业的总产值居各行业之首,占总量的 63.29%,是高州市工业的第一大行业,也是出口创汇和从业人口最多的行业。投资来源结构单一,港澳台三地投资份额较大。2003年港澳台的投资量和企业数分别占全市总投资量和企业总数的 80.1%和 66.3%,造成了对港

澳台资金的过分依赖。企业规模结构单一,小型企业居多。截止目前,高州市还没有 1家大型企业,中型企业只有 4家,其余均为小型企业。小型企业分别占企业总数和总产值的 95.2%和 78.7%。这样一方面造成了企业布局分散,环境污染加重,综合经济效益指数低下,另一方面也导致企业根植性差,随要素条件的变化很容易流失,对城镇化的稳步推进极为不利。

表 4 高州市 2003年规模以上工业企业现状一览表

Table 4 The present condition of above industry business enterprise in scale of Gaozhou in 2003

工业内部结构类型		轻重工业结构		投资来源结构			规模结构	
		轻工业	重工业	内资	港澳台	外资	中型企业	小型企业
企业产值	数值(万元)	319 248	27 396	59 584	277 666	9 394	73 900	272 743
	比重(%)	92.1	7.9	17.2	80.1	2.7	21.3	78.7
企业个数	数值(个)	85	19	32	69	3	5	99
	比重(%)	81.7	18.3	30.8	66.3	2.9	4.8	95.2
单位企业平均产值(万元)		3 756	1 442	1 862	4 024	3 131	14 780	2 755

注:数据来源《高州统计年鉴 2004》。

### 3 城镇化发展机制分析

#### 3.1 农业逐步现代化为城镇化发展奠定基础

2004年高州市农业人口占总人口的 77.02%,属典型的农业大市。目前,农业已由传统农业转变为“三高”农业,农业产业化发展初具规模。全市年末实有耕地 58 900 hm<sup>2</sup>,人均耕地面积 0.037 hm<sup>2</sup>。全市农业劳动力 41.16万人,每个农业劳动力负担耕地 0.143 hm<sup>2</sup>。通过对全市各镇、街道的劳动力情况进行分析后认为,如果在 2010~2020年间高州市初步实现农业现代化,实现集约经营和规模经营,农业劳动力负担耕地能力提高到 0.27 hm<sup>2</sup>/人,则全市仅需农业劳动力 22.09万人。就目前农业劳动力状况而言,至少有 19.07万人将成为剩余劳动力。如果再考虑 2010~2020年间人口的自然增长和机械增长,这个数字还会更大。越来越多的剩余劳动力从土地上游离出来,除了向珠江三角洲地区、茂名市区转移外,更多的还是向高州市区、4个中心镇以及一般建制镇集中,形成城镇化发展强烈的内部冲动,从而为城镇化发展奠定了良好基础。

#### 3.2 宽松的国内外环境是城镇化发展的外在力量

随着中国加入 WTO,经济更加开放,市场不断完善,大量外资和技术将不断涌入,高州市地处改革

开放的前沿地带,土地、劳动力、农矿产品资源丰富,具备承接大量外资进入的基础条件;粤港澳、泛珠三角等区域性合作日益活跃,向包括粤西地区在内的不发达地区大规模转移产业已成定势;国际市场对石化产品的旺盛需求,将进一步促进茂名石化工业快速发展,并在国内石化行业中脱颖而出。而高州市与其毗邻,车程不到 1 h,因此,在发展石化后续产品的精细加工等资本和技术密集型产业方面具有得天独厚的优势。可见,宽松的外部环境条件为高州市扩大招商引资和承接产业转移创造了千载难逢的历史机遇。如果能够充分利用自身的土地、劳动力、农矿产品等优势资源,优化投资环境,扩大对外宣传,使外部力量与自身优势有机地结合起来,高州市跨越式的发展战略将不难实现<sup>[6]</sup>,并将有力推动县域城镇化发展。

#### 3.3 产业结构调整与升级是城镇化发展的根本动力

产业结构的调整和演进会改变城市的形态和规模,进而影响城镇化发展进程,而城镇化本身,就是变落后的乡村社会和自然经济为先进的城市社会和商品经济的过程。因此,产业结构的调整与升级是城镇化发展的根本动力<sup>[7]</sup>。高州市在 1980~2004年的 24 a间,随着产业结构的不断调整,非农业人口数量持续增加,城镇化水平不断提高(图 2)。1980~1994年,高州市 3大产业呈明显的“一三二”结构;1995~1998

年, 第二产业比重开始增加, 3大产业呈“一二三”结构; 1999年之后产业结构进行了进一步调整, 第二产业的比重逐渐增大, 第三产业持续增长并在国民经济中的地位越来越重要, 3大产业呈“二一三”结构; 到2004年3大产业转变为“三二一”结构。随着高州市社会经济的发展, 二三产业比重不断提高, 非农产业的就业机会继续增加, 对农村剩余劳动力的吸纳能力还将进一步提高, 这是推动高州市城镇化水平不断提高的持久动力。

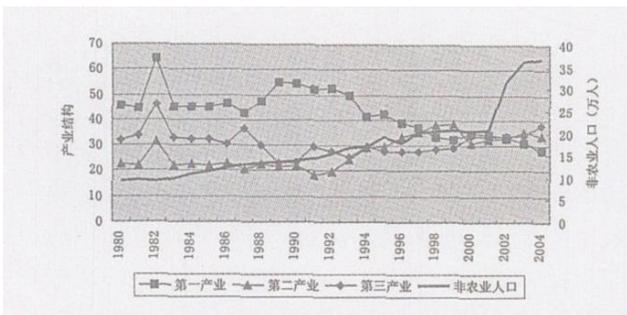


图 2 1980~2004年高州市产业结构及非农业人口变化示意图

Fig 2 The industrial structure and non-agriculture population variety from 1980 to 2004

### 3.4 交通状况的改善为城镇化发展提供有力保障

在对内交通方面, 高州市近年来加强了公路网的建设, 主要以改造线型为主, 规划建设市域外围经济圈, 加强了分界、根子、云潭、马贵、深镇、潭头、石板、南塘、荷塘、沙田等城镇之间的联系, 有力地推动了全市各级城镇的发展和空间形态的完善。在对外交通方面, 完成了 G207、S283、S291、S113及 S280等5条干线公路的升级改造, 大大方便了高州市的对外联系。目前, 全市公路总里程 2 271 km, 其中一级公路 58.14 km, 二级公路 69.31 km; 国道 65.4 km, 省道 109.1 km, 公路密度 69.3 km/km<sup>2</sup>。此外, 规划中的洛(阳)湛(江)铁路将贯穿高州南北。洛湛铁路是国家八纵八横铁路干线之一, 是我国中西部地区的重要出海通道。洛湛铁路高州段向北可达我国北方地区, 向东可达珠江三角洲和华东地区, 向西可达桂东和西南地区, 南下茂名、湛江与海南相连。洛湛铁路的建设将使高州市的交通纳入全国的铁路运行网络, 为实现高州市东西南北人流、物流快速通畅提供便利条件<sup>[8]</sup>, 进而为城镇化发展提供有力保障。

### 3.5 政策调控措施为城镇化发展提供必要支持

在政策建设方面, 2000年以来, 广东省委、省政府陆续出台《中共广东省委、广东省人民政府关于加快城乡建设、推进城市化进程的若干意见》、《中共广东省委、广东省人民政府关于推进小城镇健康发展的意见》、《关于加快中心镇发展的意见》、《广东省城镇化发展纲要》和《珠江三角洲城镇群协调发展规划纲要》等; 在经济发展方面, 广东从省域经济协调发展出发, 提出要加快东西两翼、山区和县域经济发展, 在资金、项目安排和政策上进行适当倾斜; 在户籍管理方面, 广东省已取消“农转非”计划指标, 将入户审批制度改为核准制度, 以准入条件取代进城人口控制指标, 对符合准入条件的人员, 户籍管理部门在审核其相关证明材料后, 在规定时限内办理入户手续, 条件成熟时(居住 1 a以上且拥有合法固定住所)一律在其实居住地登记为常住户口, 从而大大降低了城镇的进入门槛。上述政策措施无疑为高州市充分利用难得的国内外发展机遇, 加快自身产业结构调整, 推动县域城镇化发展提供了一个广阔平台。

## 4 城镇化发展的思路及对策

### 4.1 科学规划, 合理布局, 完善各级城镇功能

一个地区的城镇体系是该区域经济的骨架, 也是区域经济发展和布局的前提。合理的城镇体系可以为经济发展提供广阔的市场和持久的动力, 是优化城市经济结构、促进国民经济良性循环和社会协调发展的重大措施<sup>[9]</sup>。因此, 要通过对区域条件的综合分析, 结合经济发展战略, 科学编制市域城镇体系规划, 完善“中心城区—中心镇—一般建制镇”三级城镇体系, 从而保证城镇空间布局的合理性(图3)。中心城区要依托良好的经济基础和设施条件, 以工业园区为载体, 积极培育高新技术产业, 发展高附加值的加工制造业, 加快产业结构升级, 吸引全市生产要素的合理流动和有序聚集, 真正成为带动市域经济发展的一级增长极; 石鼓、分界、长坡、大井4个中心镇, 分别作为西南部、东南部、中北部和西北部的区域发展中心, 要在明确城镇功能定位的基础上, 重点扩大城镇规模, 通过多方投资, 集中开发, 引导“人口向镇区集中、企业向园区集中”, 尽快成为促进全市经济发展的次级增长极。对于一般建制镇, 要严格控制数量, 适当扩大规模, 加大基础设施投入, 强化社会服务功能。对位置临近、产业雷同且

人口不多的城镇,可考虑将其合并,以增强单个城镇的经济实力。

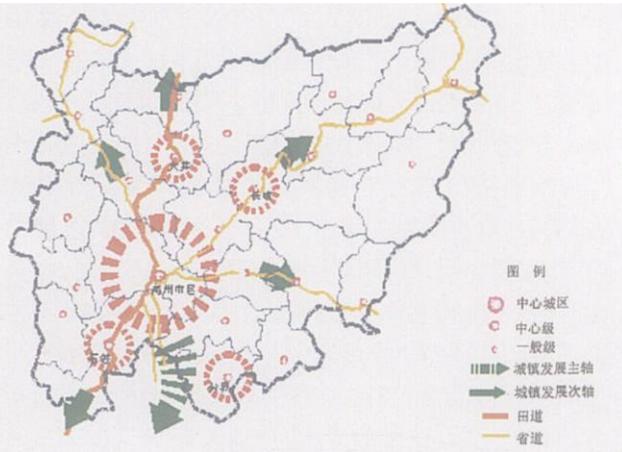


图 3 高州市城镇体系结构示意图

Fig 3 The structure of Gaizhou urban system

#### 4.2 突出重点, 夯实基础, 以产业化促进城镇化

产业是城镇化发展的支柱, 没有特定产业支撑的城镇没有经济基础, 没有城镇反哺的产业发展也缺乏后劲。因此, 培育主导产业, 调整和优化产业结构, 逐步形成“一镇一品”或“几镇一品”的产业化格局, 通过资源——产业——城镇之间的有机耦合, 加快城镇化发展步伐。对于高州市而言, 在农业发展方面依靠数量扩张增加收入的发展路径已基本走到尽头<sup>[10]</sup>。只有全面推行“公司+基地+农户”的产业化经营模式, 对荔枝、香蕉、龙眼、蔬菜、水产品等优势产业, 在稳定现有规模的基础上, 力求在品种、质量、标准化、高技术化等方面有所突破, 通过扶持龙头企业, 形成一批具有鲜明地方特色和市场竞争能力的名牌产品。与此同时, 倡导和发展观光农业、生态农业、休闲农业等具有文化品位的农业, 赋予农业以新的发展内涵, 挖掘农业新的发展潜力<sup>[11]</sup>, 推动农业产业化向纵深发展。在工业发展方面, 高州市则处于刚刚起步的阶段, 其特点是以粗放的劳动密集型产业为主, 且民营企业、小型企业占主体, 产品档次低, 缺乏竞争力。因此, 要在充分利用廉价劳动力、土地及原材料等资源优势的基础上, 突出重点, 在以乙烯中下游产品为原料的高科技精细化工产业、以皮革制造加工业和农产品深加工为中心的轻工业、以及生物医药及保健品产业和具有浓郁地方文化特色的工艺品加工制造业等领域, 将创新思维和高新技术贯穿在规划、设计、开发、生产、销售等序列中, 从而构建新型工业体系。与此同时, 积极参

与珠三角产业整合, 承接珠三角产业转移, 不断夯实工业基础; 高州市作为广东省历史文化名城, 自然人文环境独特, 旅游资源丰富。但是, 由于存在旅游形象模糊、旅游管理水平不高等问题<sup>[12]</sup>, 旅游业发展较为迟缓, 对全市国民经济发展和城镇发展贡献较小。因此, 要按照“一点二人三色四线五景”的开发思路, 在线路设计、景点布局、旅游产品开发、宣传营销和基础设施配套建设等各个环节, 突出高州市的古城文化和冼太文化特色, 大力振兴商贸流通服务业, 形成以旅游业为龙头的第三产业体系。

#### 4.3 以人为本, 塑造特色, 提升城镇建设品位

基础服务设施是城镇产业发展、商贸流通和居住生活的保障, 也是影响城镇化质量的关键所在。良好的基础设施可以使企业减少生产成本, 有利于企业在城镇集聚; 优越的社会服务设施, 会大大改善城市的生活环境, 提高居民的生活水平, 增强城镇的吸引力和凝聚力。因此, 必须树立“以人为本”的城镇发展观, 严格控制建设用地标准, 提倡连片建设, 集中紧凑发展。对工业园区、住宅小区、商贸中心等重点地段, 要统一规划、精心设计、综合开发、配套建设, 增添城镇的现代化气息和时代特征, 避免“一条线、一个面、一个色、一个型”的僵化模式, 使城镇建设融资源特色、环境特色、区位特色、历史特色、文化特色于一体。同时, 遵循市场经济规律, 广泛开辟投融资渠道, 多方筹集建设资金, 搞好城镇的供水、供电、道路、通讯等基础设施和文化、娱乐、广播电视、体育场馆、学校、医院和市场等服务设施建设, 达到建筑有风格, 街道有景致, 市场有特色, 城镇有活力, 营造和谐宜人的工作和生活环境。

#### 4.4 加强引导, 转变观念, 增强城镇自我发展能力

高州市传统的农业经济观念对当地民众的影响相当深厚, 特别是近 20 a 来“三高”农业的快速发展使农民生活日益丰裕, 民众中普遍存在保守封闭和“小富即安”的思想。因此, 必须加强引导, 转变观念, 通过政策引导、媒体宣传等手段, 开辟群众与外界联系的窗口, 增强居民的开放意识、市场意识和城镇化意识<sup>[13-14]</sup>。同时, 加大基础教育的投入, 提高中小学生综合文化素质; 着力培养适用技术人才, 重视对基层干部和各类生产经营骨干的岗位轮训, 使其真正成为适应经济发展、具有思想觉悟和科学管理能力的建设者<sup>[15]</sup>; 加强居民思想道德建设, 不断提高居民社会公德。积极推动智力输入和劳务输出, 千方百计借助外部力量加速本地人力资源开发,

增强城镇的自我发展能力。

## 参考文献 (References)

- [1] 广东省人民政府. 广东省城镇体系规划 (2002~2020) [R]. 2004. 11~32 [Government of Guangdong Province. The Urban System Planning of Guangdong (2002~2020) [R]. 2004. 11~32]
- [2] 茂名市统计局. 茂名统计年鉴 (2005) [Z] [Bureau of Statistics of Maoming. Maoming Statistical Yearbook (2004) [Z].]
- [3] 陈万灵. 粤东粤西与珠江三角洲经济发展的比较分析 [J]. 南方经济, 2000 (3): 24~27 [Cheng Wanlin. The Comparison of Economic Development Among Eastern Western Guangdong and Pearl River Delta [J]. *South Economy*, 2000 (3): 24~27]
- [4] 高州市统计局. 高州统计年鉴 (2004) [Z]. 2004. 5 [Bureau of Statistics of Gaozhou. Gaozhou Statistical Yearbook (2004) [Z]. 2004. 5]
- [5] 高州市人民政府. 高州市工业发展战略研究 [R]. 2002. 1~20 [Government of Gaozhou. The Research on Industry Development Stratagem of Gaozhou [R]. 2002. 1~20]
- [6] 高州市人民政府. 高州市经济发展战略研究总报告 [R]. 2002. 1~16 [Government of Gaozhou. The Research on Economic Development Stratagem of Gaozhou [R]. 2002. 1~16]
- [7] 段杰, 李江. 中国城市化进程的特点、动力机制及发展前景 [J]. 经济地理, 1999 (6): 79~83 [Duan Jie, Li Jiang. Characteristics, momentum and developing prospects on Chinese urbanization [J]. *Economic Geography*, 1999 (6): 79~83]
- [8] 建设洛湛铁路高州段的重大意义 [EB/OL]. <http://www.gaozhou.gov.cn> [The Important Senses of Building Luo-Zhan Railway [EB/OL]. <http://www.gaozhou.gov.cn>]
- [9] 刘玉亭, 顾朝林, 郑弘毅. 新世纪我国城镇体系规划的基本思路及完善途径 [J]. 城市规划, 2001 (7): 27~30 [Liu Yuting, Gu Chaolin, Zheng Hongyi. Urban system planning in the new century [J]. *City Planning Review*, 2001 (7): 27~30]
- [10] 高州市人民政府. 高州市农业发展战略研究 [R]. 2002. 1~20 [Government of Gaozhou. The Research on Agriculture Development Stratagem of Gaozhou [R]. 2002. 1~20]
- [11] 梁世雄, 何高. 加快粤西地区县域经济发展探析 [J]. 广东教育学院学报, 2004 (4): 24~30 [Liang Shixiong, He Gao. On the acceleration of the county economic development in western Guangdong [J]. *Journal of Guangdong Education Institute*, 2004 (4): 24~30]
- [12] 张争胜, 周永章. 粤西旅游资源的整合与开发 [J]. 华南师范大学学报 (自然科学版), 2004 (3): 115~136 [Zhang Zhengsheng, Zhou Yongzhang. Resource integration and development of tourism in west Guangdong [J]. *Journal of South China Normal University (natural science)*, 2004 (3): 115~136]
- [13] 朱竑. 广东小城镇发展及规划思考 [J]. 经济地理, 2001 (3): 332~336 [Zhu Hong. The study on the development and planning of Guangdong province Towns [J]. *Economic Geography*, 2001 (3): 332~336]
- [14] 邹继海. 区域经济的发展与地方政府的职能——关于高州市区域经济的思考 [J]. 管理世界, 1999 (1): 210~211 [Zou Jihai. The Region Economic Development and the Function of Local Government—The Thinking about Gaozhou [J]. *Management World*, 1999 (1): 210~211]
- [15] 张志斌, 李夏. 甘肃小城镇可持续发展研究 [J]. 中国人口、资源与环境, 2004 (5): 73~76 [Zhang Zhibin, Li Xia. Study on sustainable development of small towns of Gansu Province [J]. *China Population, Resources and Environment*, 2004 (5): 73~76]

# A Study about the Development of Urbanization of County Region in Western Guangdong Province ——Taking Gaozhou in Guangdong Province as an Instance

ZHANG Zhibin, LEI Chunfang

(College of Geography and Environmental Science, Northwest Normal University, Lanzhou 730070, China)

**Abstract** Western Guangdong Province is facing a series of problems such as the lag and general low level development of urbanization due to its geographical conditions and economic basis. It's an essential requirement as well as a must for this area to quicken its urbanization of county region in order to increase its economic development and abbreviate the gap between developed areas. Based on the comprehensive analysis of its features, problems and mechanisms existing in this area's urbanization, this thesis taking Gaozhou as an instance, raises some ways to solve the problem: improving urban system, consolidating industrial cluster and strengthening the development ability of county region.

**Key words** county region urbanization; development; Gaozhou